

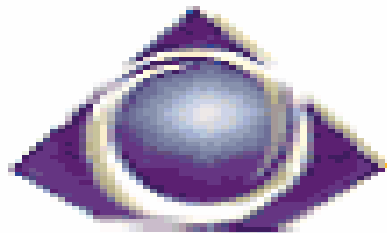


**General Assembly,
Informal thematic debate on the promotion of gender equality and the
empowerment of women
New York, March 2007**

**Le Budget Genre, une perspective
stratégique pour l'égalité des sexes et
l'habilitation des femmes**

Maroc

**Mr Mohamed Chafiki
Directeur des Études et des Prévisions Financières
Ministère des Finances et de la Privatisation**



Sommaire

- 1. Rappel du contexte**
- 2. Le budget sensible au Genre (BSG)**
- 3. Processus d'intégration de la BSG par le Ministère des Finances et de la Privatisation**
- 4. Le Rapport Genre**
- 5. Quelques facteurs clés de succès**

Sommaire

1. Rappel du contexte

2. Le budget sensible au Genre (BSG)

3. Processus d'intégration de la BSG par le Ministère des Finances et de la Privatisation

4. Le Rapport Genre

5. Quelques facteurs clés de succès

→ Contexte international

- Ratification de la CEDAW
- Engagement du Maroc à la réalisation des OMD (Le 2ème rapport national 2005 adopte une démarche gendérisée).
- Engagement du Maroc à la mise en œuvre l'initiative 20-20 (20% des dépenses budgétaires de l'Etat et 20% de l'aide extérieure au financement des services sociaux de base)
- Admission du Maroc pour la première fois à l'Aide du Millenium Challenge Account (MCA) visant la réduction de la pauvreté et la promotion de la croissance économique

→ Contexte national

Le Maroc : une expérience originale de transition démocratique, de modernisation économique et de promotion du développement humain

- **Mise en place de l'Initiative Nationale pour le Développement Humain**
- **Renforcement du processus démocratique (code des libertés publiques, nouveaux code de la famille et de la nationalité...).**
- **Adoption du scrutin de liste à la proportionnelle et de la liste nationale au Parlement, réservant 30 sièges aux femmes (10,77% des élus). Cette performance classe le Maroc parmi les premiers pays arabes et 83ème au niveau mondial sur 186 pays.**

→ Contexte national (suite)

- **Modernisation des secteurs publics : gouvernance démocratique plus affirmée, renforcement de la transparence.**
- **Renforcement de la décentralisation et de la déconcentration**
- **Nouvelle dynamique de partenariat Etat-société civile**

Sommaire

1. Rappel du contexte

2. Le budget sensible au Genre (BSG)

3. Processus d'intégration de la BSG par le Ministère des Finances et de la Privatisation

4. Le Rapport Genre

5. Quelques facteurs clés de succès

Le concept genre

Le genre est un concept se référant :

- **aux rapports sociaux entre femmes et hommes, qui sont aussi des relations de pouvoir,**
- **Aux différences sociales entre les femmes et les hommes, qui sont acquises, qui sont susceptibles de changer avec le temps et qui sont largement variables, tant d'un pays à l'autre que parmi les différentes cultures et contextes à l'intérieur d'un pays**

Le budget Genre (suite)

- Tient compte des rapports sociaux, des préoccupations et des intérêts différenciés des femmes, des hommes, des filles et des garçons dans la société, la famille et lors de la formulation, de l'exécution et de l'évaluation des politiques publiques ;
- Vise à assurer l'équité de genre et à améliorer l'efficacité et la cohérence des politiques publiques à travers une meilleure allocation des ressources budgétaires.

Le budget Genre (Suite)

- **Examine les conséquences différenciées de la répartition des dépenses sur les hommes et les femmes dans le court, moyen et long terme (cycle de vie),**
- **Evalue les implications sur les actifs productifs, l'emploi, les revenus, l'accès au crédit et les facteurs qui influent sur les obstacles-opportunités.**

Résultats attendus du budget Genre

- **Aligner les budgets sur les priorités politiques et sur les engagements internationaux notamment en matière d'égalité des sexes et d'habilitation des femmes (OMD 3).**
- **Réaliser une chaîne de résultats pour l'efficacité, l'équité, l'efficience dans les dépenses publiques.**
- **Habiliter les parlementaires et ONG à participer dans les débats autour des allocations budgétaires au cours de l'exercice budgétaire annuel (lisibilité des budgets).**

Sommaire

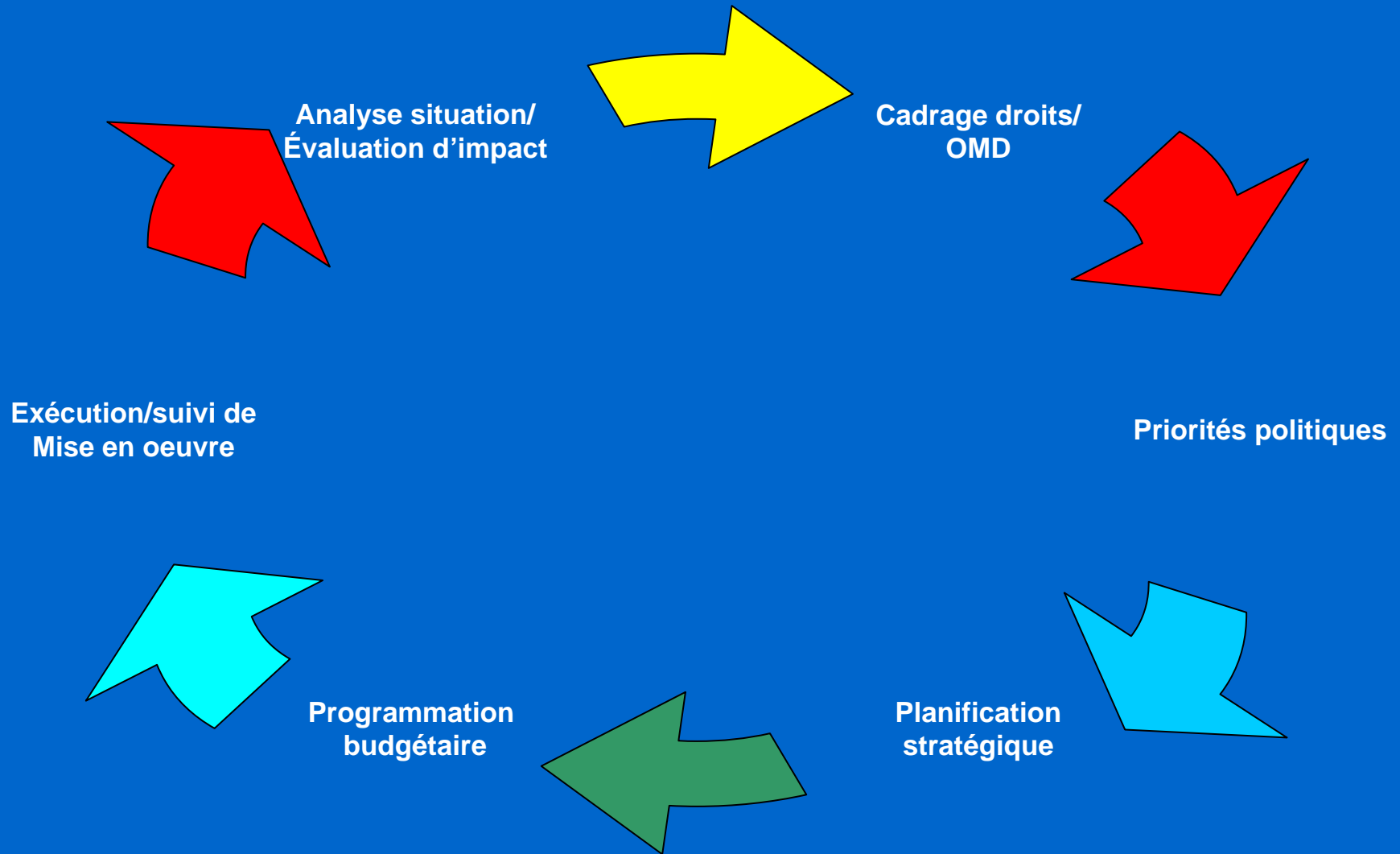
1. Rappel du contexte
2. Le budget sensible au Genre (BSG)
- 3. Processus d'intégration de la BSG par le Ministère des Finances et de la Privatisation**
4. Le Rapport Genre
5. Quelques facteurs clés de succès

Point d'ancrage : Réforme budgétaire axée sur les résultats

Réforme du processus budgétaire orienté vers la performance

- Amélioration de la programmation budgétaire pluriannuelle : Mise en œuvre du CDMT triennal et glissant.
- Renforcement de la performance budgétaire : Généralisation de la nouvelle approche budgétaire axée sur les résultats.
- Adaptation du contrôle à la logique de performance : Allègement du contrôle a priori et renforcement du contrôle de gestion.
- Développement de Systèmes d'information intégrés.

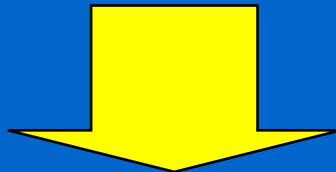
Mieux aligner les Processus politiques: Points d'ancrage genre



Les instruments : Guide de la Réforme budgétaire

Etat des lieux :

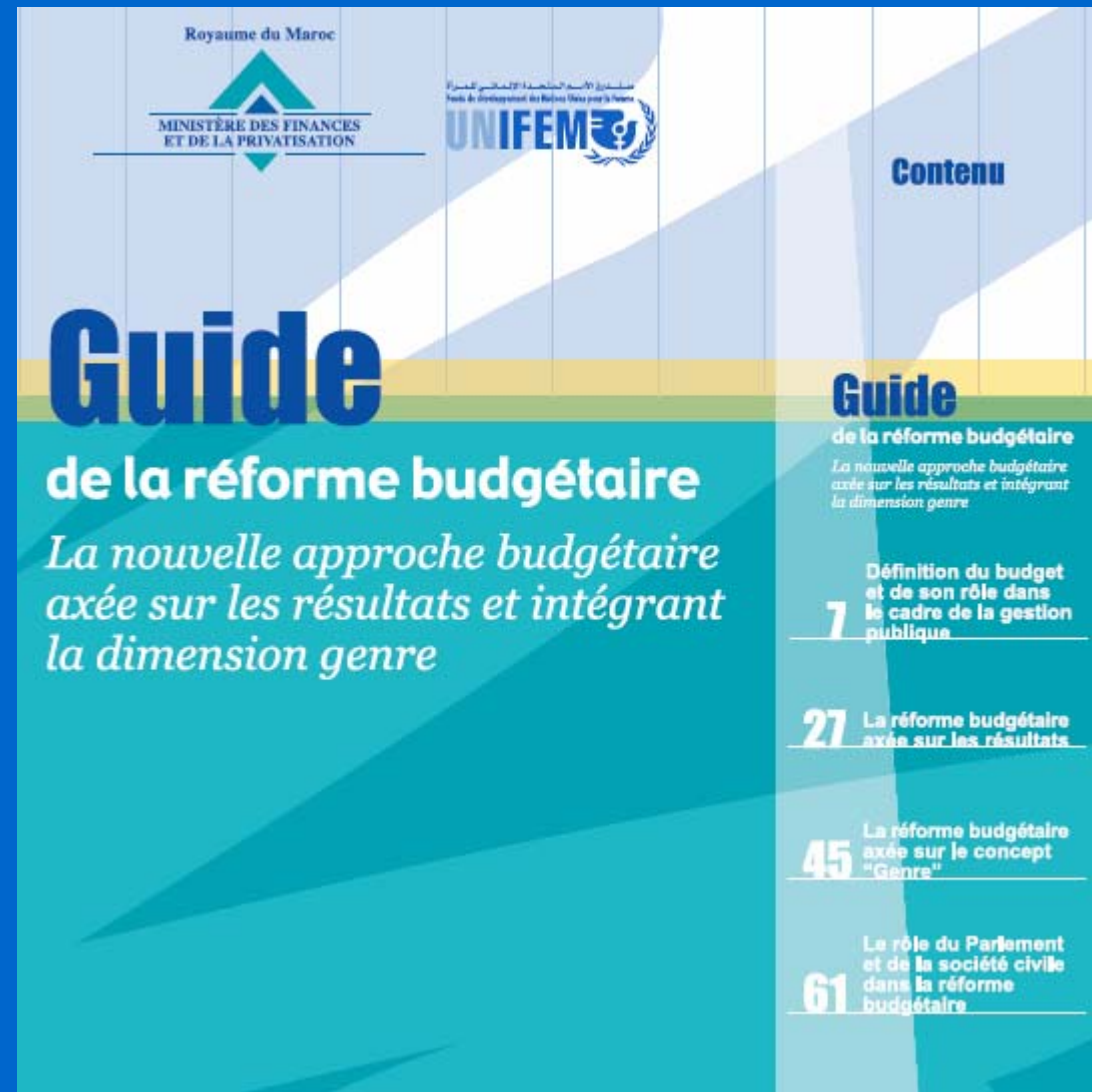
- Faible lisibilité des documents budgétaires
- Compréhension insuffisante des processus budgétaires
- Faible implication des acteurs clés (parlementaires et société civile)



Mise en place d'un instrument : le guide de la réforme budgétaire en version arabe et française.

Les instruments : Guide de la Réforme budgétaire

- Premier instrument de travail sur le budget genre.
- Elaboré par le Ministère des Finances et de la Privatisation sur la base des recommandations de parlementaires et du monde associatif.



Les instruments : Guide de la Réforme budgétaire (suite)

- **Visé à outiller les parlementaires et les ONG à accomplir leurs rôles dans le processus budgétaire.**
- **Ce guide a pour objet de sensibiliser aux réformes budgétaires en cours qui privilégient la logique de résultats tout en intégrant l'approche genre dans la conception, l'exécution et le contrôle du budget de l'Etat.**

Principales étapes du projet BSG

- Réalisation en 2002 (avec soutien de Banque Mondiale), d'une étude préliminaire «Faisabilité méthodologique des comptes budgétaires du genre et de l'enfance au Maroc».
- Projet MFP-UNIFEM sur "le renforcement des capacités nationales en matière de gendérisation du budget" .

Phase I (2003-2004) :

- ✓ Sensibilisation de certains Départements clés.
- ✓ Élaboration des outils de travail (Guide Pratique et Manuel sur la budgétisation sensible au genre)

Phase II (2005-2008) : En cours

- ✓ Élaboration du **Rapport Genre** accompagnant la Loi de Finances depuis 2005.

Sommaire

1. Rappel du contexte
2. Le budget sensible au Genre (BSG)
3. Processus d'intégration de la BSG par le Ministère des Finances et de la Privatisation
4. **Le Rapport Genre**
5. Quelques facteurs clés de succès

Situation de référence au Maroc

Effort budgétaire soutenu au profit des secteurs sociaux :

- **55 % du Budget Général de l'Etat en 2006 contre 41 % en 1992.**
- **Amélioration des Infrastructures rurales :**
 - ✓ **PAGER: accès à l'eau potable à 73,5 % des ménages ruraux en juin 2006 contre 14% en 1994;**
 - ✓ **PERG : 84% de la population rurale raccordée à fin juin 2006 contre 17% en 1996 (généralisation prévue pour 2007)**
 - ✓ **PNRR 2 : 1500 km de routes rurales par an contre 1000 km lors du précédent programme.**

Situation de référence (Suite)

Persistance des déficits sociaux

- **Pauvreté** : 14,2 % en 2004 contre 16,5 % en 1994 dont une majorité de femmes dans le milieu rural.
- **Analphabétisme** : 39 % en 2006 contre 54,9 % en 1994.
- **Persistance des inégalités de genre** :
 - ✓ Taux net de scolarisation dans le primaire rural est de 89% (dont 84,25% pour les filles en 2005) ;
 - ✓ Taux d'alphabétisation : 69% Hommes contre 45% Femmes en 2004.
 - ✓ Mortalité maternelle : 228 pour 100.000 naissances en 2003 et la mortalité infantile : 40 pour 1000 naissances vivantes.

Présentation institutionnelle du Rapport Genre

- Avoir un caractère **d'évaluation** des politiques et des pratiques au regard des inégalités de genre.
- Identifier les défis, les contraintes, les opportunités et les enjeux sectoriels.
- Outil pédagogique et de **plaidoyer**, visant à susciter et éclairer les débats et le dialogue autour des politiques poursuivies et leurs impacts sur les populations

Web : www.finances.gov.ma/depf/depf.htm

Rapport Genre, outil d'évaluation des politiques publiques

La préparation annuelle du Rapport Genre favorise la réforme des pratiques de planification, de programmation et d'exécution des politiques publiques :

- ✓ A priori : par le diagnostic de la situation des différents groupes sociaux et sur une évaluation de ses causes et conséquences
- ✓ A posteriori : par l'évaluation de l'impact des affectations budgétaires à travers l'adéquation cibles-résultats et la mesure des avancées à travers les indicateurs de performances sensibles au genre.

→ **Développement de la culture de l'évaluation et de la mesure des performances.**

Partenaires

Départements pilotes retenus en 2005 :

Finances / Éducation Nationale / Santé / Agriculture et Développement rural

Départements supplémentaires en 2006 :

Justice / Emploi / Transport / Habitat / Eau / SEFEPH / Energie.

Départements supplémentaires en 2007 :

Intérieur (INDH) / Modernisation des secteurs publics / Formation Professionnelle / Jeunesse / Enfance / Affaires Etrangères.

Présentation institutionnelle du Rapport Genre

- En 2005, le Rapport Genre annexé au Rapport Economique et Financier (1^{ère} expérience).
- En 2006 : le Rapport Genre élaboré à part avec une synthèse annexée au Rapport Economique et Financier.
- Rapport Genre distribué aux parlementaires.
- Débat et questions orales au Parlement des différentes couleurs politiques.

Échos favorables rencontrés par le Rapport Genre

La réalisation du premier Rapport Genre du Maroc a eu plusieurs échos favorables dans la presse nationale et dans le monde avec, notamment, la publication d'un communiqué de presse de l'UNIFEM en 2005 qualifiant l'initiative de *réussite sans précédent*.

Moroccan National Budget
includes Gender Report



New York, December 1, 2005—UNIFEM has been collaborating with the Ministry of Finance in Morocco for the past four years, to engender their budgets-- and it seems their work has paid off. For the first time ever, the Moroccan national budget for the year 2006 has included a special annex on how it will be addressing gender equity priorities. Made possible with funding support from the government of Belgium and the European Commission, the Moroccan gender-responsive budgets initiative has and continues to work extensively with the Ministry of Finance as well as other line ministries at national and local levels.

The gender budget statement, also referred to as the budget gender report, constitutes an unprecedented achievement for Morocco. "The production of a gender report in Morocco as part of the Economic and Financial Report which accompanies the 2006 Finance Bill is at the

Perspectives du Rapport Genre 2008

Le Ministère des Finances et de la Privatisation poursuivra l'élaboration du Rapport Genre qui accompagne les documents de présentation de la Loi de Finances avec en 2008 :

- La poursuite de l'organisation d'ateliers techniques visant la formation et la sensibilisation des personnes clés chargées de l'élaboration des budgets.
- L'intégration de nouveaux Départements partenaires en 2008.

Sommaire

1. Rappel du contexte
2. Le budget sensible au Genre (BSG)
3. Processus d'intégration de la BSG par le Ministère des Finances et de la Privatisation
4. Le Rapport Genre
5. Quelques facteurs clés de succès

5. Quelques facteurs clés de succès

- **Renforcement de l'engagement politique et l'adhésion des différents intervenants pour la Budgétisation Sensible au Genre;**
- **Renforcement des capacités institutionnelles des différents Ministères pour le développement d'indicateurs de performance sensibles au genre ;**
- **Affinement de l'appareil statistique dans le sens d'une gendérisation des données et indicateurs dans le prolongement du recueil des « Statistiques désagrégées par sexe » ;**

5. Quelques facteurs clés de succès

(Suite)

- Meilleure organisation de l'implication des ONG dans le processus de gendérisation (processus documenté et lisibilité budgétaire) ;
- Développement d'une communication institutionnelle en la matière ;
- Échange de bonnes pratiques à l'international, partage d'expertises et développement de partenariats (Recommandations du séminaire sur l'Evaluation internationale du budget genre en Novembre 2006 à Rabat MFP-UNIFEM).

Merci pour votre attention