



Programme de Budgétisation sensible au genre [BSG]

*Ateliers Rapport Genre 2008,
28 février au 7 mars 2007,
Hôtel Sofitel, Rabat*

Ce qu'est la Budgétisation sensible au genre [BSG]

Une Vue d'ensemble
Et le Rapport Genre 2008

Initiatives Budgets sensibles au Genre

■ Objectifs

- Égalité des sexes, autonomisation des femmes, développement durable humain

■ Stratégie:

- Institutionnaliser l'approche genre dans tous les processus politiques, surtout le budget public

■ Deux types d'argumentaire

- Équité
- Efficacité socio-économique

■ Deux grands types de mesures

- Intégration systématique politiques, programmes, budget
- Mesures d'actions positives

Le concept genre

- Le genre est un concept se référant
 - aux rapports sociaux entre femmes et hommes, qui sont aussi des relations de pouvoir,
 - Aux différences sociales entre les femmes et les hommes, qui sont acquises, qui sont susceptibles de changer avec le temps et qui sont largement variables, tant d'un pays à l'autre que parmi les différentes cultures et contextes à l'intérieur d'un pays

Notions clés du concept genre

- Différences et écarts
- Contextes
- Rapports sociaux entre femmes et hommes
- Interdépendance
- Nature des relations (normes, valeurs)
- Change dans le temps/ peut se transformer

Les **dimensions** de l'égalité des sexes dans le développement durable humain [OMD 3 et les autres 7]

■ **Capacités :**

- espérance de vie,
- santé
- éducation,
- nutrition

■ **Opportunités et ressources /vulnérabilité.**

- emploi /chômage/travail non rémunéré , revenus, pauvreté, biens/actifs, protection sociale

■ **Sécurité de la personne:**

- Violences a l'égard des femmes, protection de l'enfant

■ **Autonomisation/habilitation**

- Prise de décisions
- Négociations
- Choix de vie

■ **Bien-être/savoir-être:**

- loisirs, inclusion, vie sociale, espérance de vie sans handicap, qualité de l'environnement

Analyse genre du budget

- La situation des populations selon une optique genre

- Relations
- Différences (et écarts)
- Contextes

- Les implications des politiques (budgétaires):

- Même s'il n'y a aucune intention de discrimination, d'exclusion ou de préférence, les effets seront différents et biaisés pour hommes , femmes filles et garçons (plurielles)

Une BSG....

- **tient compte** des différences, ainsi que des relations entre individus, femmes et hommes et au niveau familial/ménage, dans la préparation, la présentation et l'exécution du budget,
- inclut l'analyse genre dans la gestion des dépenses publiques
- examine les conséquences de la répartition des recettes et des dépenses sur les hommes et les femmes non seulement dans l'immédiat mais dans le moyen et long terme, sur leur cycle de vie ;
- évalue les implications pour l'emploi, les revenus, les biens de production, l'accès au crédit ainsi que sur les facteurs qui influent sur les obstacles et opportunités différenciés auxquels sont confrontés les femmes et les hommes en tant qu'acteurs/trices économiques et sociaux.

Ce que la BSG n'est pas

- un budget séparé pour les femmes,
- La ségrégation budgétaire, avec des crédits affectés séparément aux hommes et aux femmes dans le budget général.
- ne veut pas dire augmenter les dépenses par le montant de ce budget séparé.
- ne veut pas dire réduire le budget de l'état par le montant du budget genre.
- ne présuppose pas des arbitrages et des négociations budgétaires conflictuels opposant hommes d'un côté et femmes de l'autre.
- Une compilation des mesures et allocations budgétaires destinées Nalini Burn uniquement aux femmes.

Égalité des sexes et Autonomisation des femmes

*une obligation de conduite et une
obligation de résultats*

Standards possibles dérivés de la CEDAW

- La priorité accordée à l'égalité des sexes et la promotion des femmes dans l'affectation des ressources entre programmes
- La présence de discrimination envers les femmes et filles dans l'affectation des dépenses publiques
- La suffisance des ressources affectées afin de tenir les engagements au regard de l'égalité entre les sexes et
- L'égalité entre les sexes dans l'impact des dépenses publiques
- L'égalité entre les sexes dans le cadre des réformes budgétaires

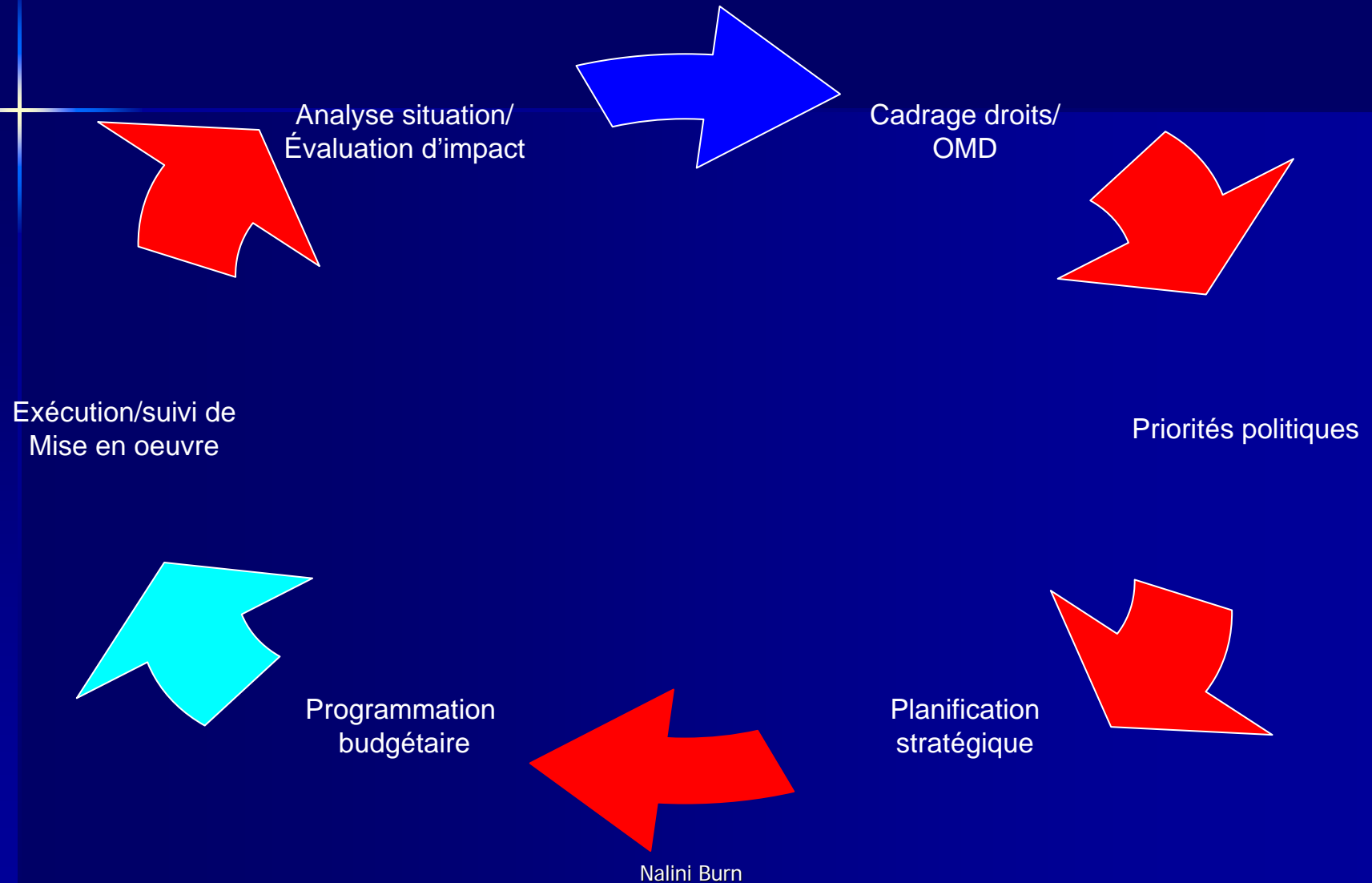
Contexte des Réformes budgétaires

- La BSG, un des piliers des réformes budgétaires au Maroc.
- Sur le plan mondial, comment mieux aligner les budgets sur les priorités politiques et les engagements internationaux.
- Déclaration de Paris 2006 sur les nouvelles modalités de l'aide:
 - appropriation nationale, alignement des donateurs, harmonisation, résultats, obligation mutuelle de reddition de comptes.

Enjeux

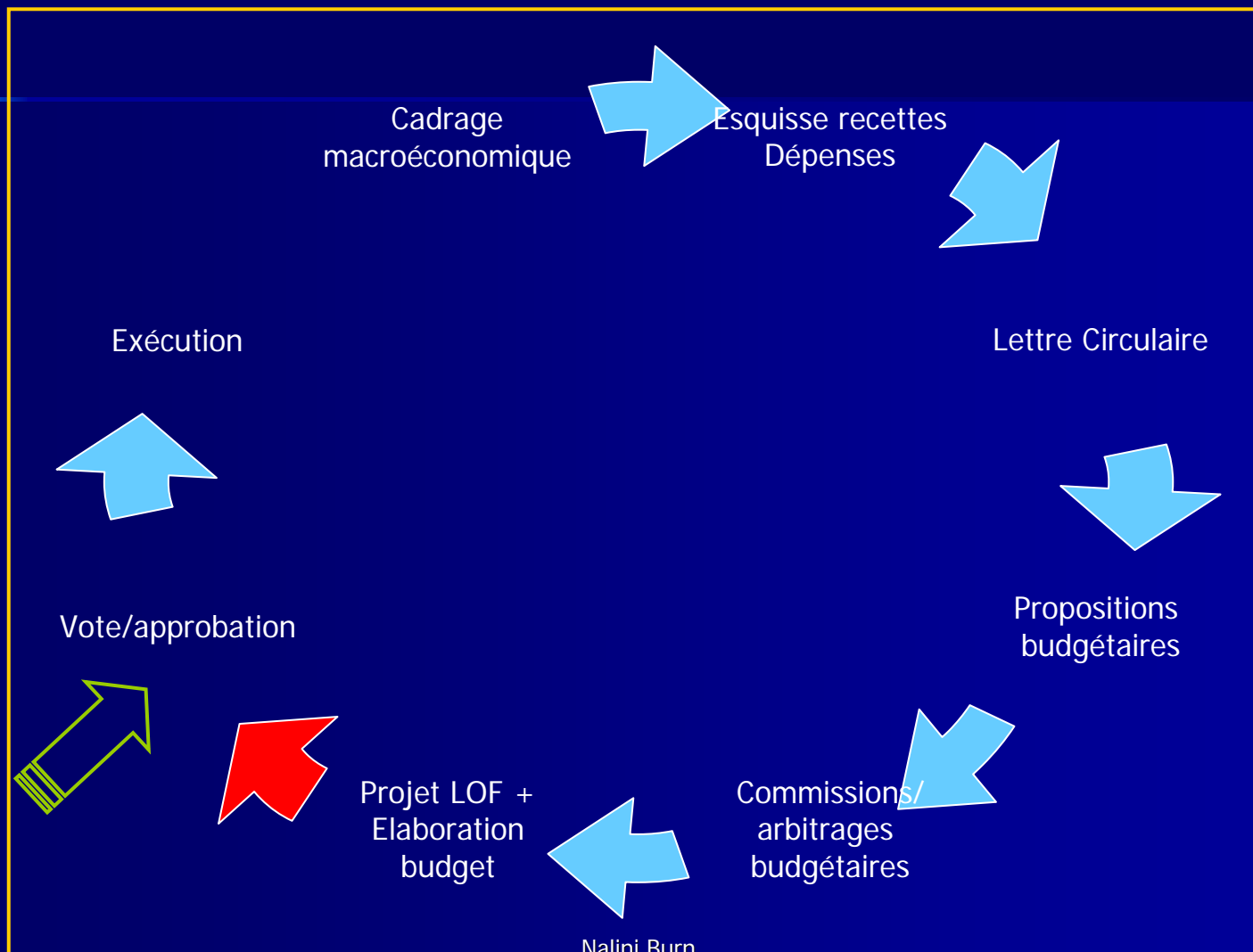
- Processus lent, de longue haleine
- Défi d'arrimer l'architecture financière et l'architecture pour l'égalité de sexes: démarche, séquence, dépendance sur financement extérieur et non-appropriation?
- Cohérence des réformes budgétaires, politiques macroéconomiques et priorités politiques
- Etendre le principe d'appropriation aux parties prenantes: état, parlement, société civile (ONG, médias), secteur privé (espace démocratique et espace fiscal)
- Etendre l'approche résultat au delà des performances (processus et outputs) jusqu'aux résultats de développement (effets et impacts, et donc approche intégrée)
- Jonctions possibles: Cadre de mesures de performances de la gestion des dépenses publiques:
 - Quel accès du public aux informations sur le budget?
 - Le budget est-il aligné sur les priorités politiques?

Mieux aligner les Processus politiques: Points d'ancrage genre



Processus budgétaire annuel et portes d'entrée genre

Cadre juridique et Réglementaire



Nalini Burn

Par où commencer?

- Le point de rencontre des parties prenantes au moment de la présentation de projet de loi des finances, autour d'un produit, le Rapport Genre
- Réaliser un état des lieux au regard de toutes les étapes.
- Susciter une culture d'évaluation et de dialogue autour des politiques publiques: dépasser la logique des moyens (combien on dépense sur quoi) (pour qui, pourquoi et avec quels résultats)
- Rendre plus lisible les documents budgétaires dans la mesure de possible (analyse genre des budgets des départements).
- Démarrer sur cette base, le processus de préparation de budgets axés sur les résultats

Axes complémentaires d'intervention du Programme BSG au Maroc (partenariat UNIFEM).

- Bases du partenariat, le but du programme UNIFEM: *réduire la pauvreté féminisée*
- Élaborer un rapport annuel d'évaluation genre des processus et politiques publiques accompagnant le projet de Loi de finances annuel et
- Favoriser le dialogue politique autour de cet exercice.

Axes complémentaires d'intervention du Programme BSG au Maroc (suite)

- Accompagner les réformes lancées par la Direction du Budget à travers le renforcement des capacités des départements ministériels à élaborer des indicateurs d'objectifs chiffrés sensibles au genre.
- Renforcer un système d'information sensible au genre permettant d'affiner le ciblage géographique de la pauvreté et des inégalités.

Axes d'interventions complémentaires

- Conduire des actions pilotes dans des sites pour l'apprentissage de l'inter ministérialité, la déconcentration et la budgétisation sensibles au genre et axés sur les résultats.
- **Instaurer une pratique de gestion de connaissances, ainsi que des mesures d'accompagnement visant à institutionnaliser une approche genre dans le processus budgétaire, s'appuyant sur les leçons tirées du processus de gendérisation.**

Arrangements institutionnels

- La DEPF assure le secrétariat du programme.
- Une Équipe Technique BSG est composée des principaux acteurs au niveau du MFP, notamment la DEPF, la DB, la DAAG et l'UNIFEM.

Objectifs de l'atelier

Rapport Genre 2008

- Initier/renforcer la connaissance de l'approche et des outils d'analyse genre du budget et de la budgétisation axée sur les résultats
- Réaliser un état des lieux de la prise en compte de l'approche genre dans les budgets sectoriels

Objectifs de l'atelier

- Lancer la préparation du rapport genre, document accompagnant le Projet de Loi des Finances 2008.
 - Identifier les thèmes à traiter.
 - Organiser la suite des travaux.
- Favoriser des échanges multisectoriels.

Déroulement de l'atelier

- Pôles de départements
- Pilotes: santé, éducation, agriculture.
- Services a la population: Transport, logement, INDH
- Services sociaux de base: Energie, eau, INDH
- Institutionnel: Justice, Famille, Jeunesse.
- Emploi et qualifications
- Transversal: Modernisation secteurs publics, Affaires étrangères, MFP(DAAG)

Contenu de l'atelier

- Pertinence du concept genre
- Identification des questions de genre
- Présentation des concepts et outils d'analyse genre
- Présentation du canevas du rapport genre
- Identification des « inputs » selon le canevas
 - Pour un premier rapport
 - Actualiser les données, comparer aux rapports précédents
 - Identifier les perspectives d'améliorer, enrichir, approfondir le rapport 2008.
- Etablir un plan de travail pour la suite.

Le canevas

- On commence par la description du secteur, la vérification de la pertinence du genre pour le secteur, par l'analyse genre de la population concernée et du secteur
- Ensuite les OMD pertinents pour ce secteur et la comparaison entre les indicateurs de la situation actuelle et les cibles OMD à atteindre
- Ensuite les politiques et stratégies sectorielles, et l'analyse genre de ces politiques et programmes ; Existent-ils ? Sont –ils pertinents et cohérents pour l'atteinte des OMD et autres objectifs ? Description de ces programmes et projets.
- Ensuite la présentation du département, les missions, mandats, les effectifs (hommes femmes par grade etc.)
- La place et le rôle joué par les départements parmi les autre intervenants du secteur [autres départements, Etablissements Public, régies etc, y compris les Collectivités Locales]
- L'analyse genre des budgets[1]
- l'analyse de la partie salaires du budget de fonctionnement de ce ministère [actualiser les données du rapport de faisabilité méthodologique, contacter la DRPP du MEF à ce sujet]
- Ensuite la présentation des programmes choisis pour l'analyse dans ce rapport.
- L'impact des budgets si disponible