

Royaume du Maroc



# LE GENRE DANS LE PROCESSUS BUDGETAIRE MAROCAIN

vers plus d'équité et de performance  
dans la gestion budgétaire

---

M. Abdellatif BENNANI, Directeur du Budget

Evaluation internationale à mi-parcours du programme BSG

27 novembre 2006

# PRESENTATION

*I*

*CONTEXTE*

*II*

*REFORME BUDGETAIRE: CADRE D'INTEGRATION  
DU GENRE*

*III*

*ETAPES REALISEES*

*IV*

*PERSPECTIVES*

# I. Contexte

## ■ Consolidation du cadre macro-économique :

- ✓ Croissance soutenue et durable: **4,7% entre 2001-2006** ;
- ✓ Maîtrise de l'inflation : **1,65 % entre 2001-2006** ;
- ✓ Maîtrise du déficit budgétaire: **-3%** durant la période 2001-2006.

## ■ Approfondissement des réformes structurelles :

- ✓ Développement des secteurs productifs : Plan Emergence, tourisme, artisanat et agriculture;
- ✓ Mise en œuvre de grands projets d'infrastructure : Port Tanger-Med, aménagement vallée Bouregreg, autoroutes ;
- ✓ Amélioration de l'environnement des affaires : réforme de la fiscalité, institution de guichet unique, réforme du secteur financier.

## ■ Renforcement de la cohésion sociale :

- ✓ Promotion des droits et de la situation de la femme : harmonisation de l'arsenal juridique marocain et mise en place de programmes ciblant la femme ;
- ✓ Lancement de l'Initiative Nationale pour le Développement Humain intégrant l'approche genre ;
- ✓ Effort budgétaire soutenu au profit des secteurs sociaux : éducation, santé et habitat.

## ■ Amélioration de la gouvernance :

- ✓ Moralisation de la vie publique ;
- ✓ Réforme de la Charte communale ;
- ✓ Réforme de l'Administration: Déconcentration, départ volontaire et Réforme budgétaire.

## II. Réforme budgétaire: cadre d'intégration du Genre

- **Réforme initiée à partir de 2002 selon les principes suivants:**
  - ✓ Démarche progressive et volontariste tenant compte des capacités des gestionnaires;
  - ✓ Conception et mise en œuvre de la réforme selon une démarche participative et consensuelle.
  
- **Intégration du genre en tant que composante de la réforme budgétaire: Conclusions de l'étude** sur "la faisabilité méthodologique des comptes budgétaires du genre et de l'enfance au Maroc" réalisée avec l'appui de la Banque Mondiale (2002).
  
- **Réforme confortée par les audits fiduciaires effectués par la Banque Mondiale (2003) et le Fonds Monétaire International (2004):** affirmation de l'efficacité et de la fiabilité des procédures de gestion des finances publiques
  
- **Lettre d'orientation du Premier Ministre pour l'élaboration du projet de loi de finances 2007:** prise en considération de l'approche genre dans le cadre du processus de globalisation des crédits et de gestion axée sur les résultats à travers notamment l'utilisation des indicateurs sensibles au genre.

## II. Réforme budgétaire: cadre d'intégration du Genre

### Objectifs

- Accroître la performance en orientant le budget vers les résultats;
- Donner plus de clarté aux choix stratégiques en renforçant la programmation budgétaire pluriannuelle;
- Renforcer la déconcentration budgétaire pour favoriser une gestion de proximité répondant aux attentes des citoyens.

### Axes de la réforme budgétaire

**Programmation pluriannuelle glissante:**  
*Visibilité accrue des choix stratégiques*

**Gestion budgétaire axée sur les résultats:**  
*Indicateurs de performance*

**Contractualisation des relations:**  
*Responsabilisation des gestionnaires*

**GENRE**

### Indicateurs sensibles au Genre

**Contrôle hiérarchisé de la dépense:** *simplifier les procédures et internaliser le contrôle de régularité*

**Audit de performance:**  
*Apprécier le niveau de réalisation des objectifs et de l'efficacité socio-économique (indicateurs de performance)*

**Système d'information de gestion budgétaire:**  
*Mutualiser et dématérialiser l'information budgétaire*

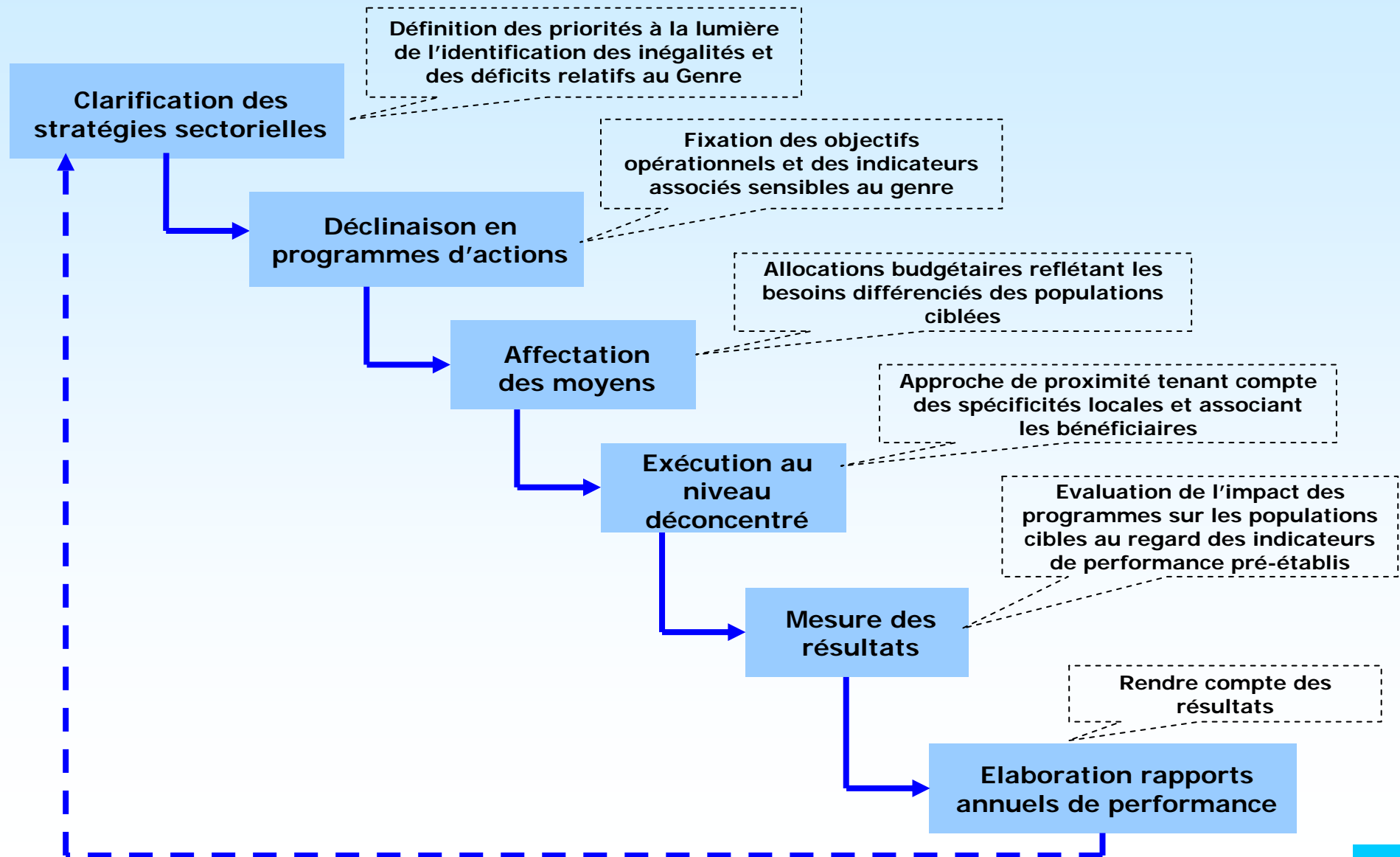
## II. Réforme budgétaire: cadre d'intégration du Genre

### Objectifs de la budgétisation sensible au Genre

- Tenir compte des préoccupations et des intérêts différenciés des femmes, des hommes, des filles et des garçons lors de la formulation, de l'exécution et de l'évaluation des politiques publiques;
- Assurer l'équité et améliorer l'efficacité et la cohérence des politiques publiques à travers une meilleure allocation des ressources budgétaires.

## II. Réforme budgétaire: cadre d'intégration du Genre

### Démarche de la performance intégrant la dimension genre



## II. Réforme budgétaire: cadre d'intégration du Genre

### Apports attendus de la budgétisation sensible au genre

#### Vers une refondation de l'action publique

- Orienter la dynamique de développement vers la personne humaine et en particulier les femmes et les enfants.
- Repenser les pratiques de planification, de programmation et d'exécution des politiques publiques dans le souci d'assurer l'équité à travers des politiques de proximité :
  - ✓ **en amont** par la sélection des projets, au niveau de la planification, à partir de leur impact attendu selon l'optique genre,
  - ✓ **en aval**, par l'analyse de l'impact des budgets, sur les hommes, les femmes, les garçons et les filles.
- Intégrer, mettre en cohérence et synchroniser les différents programmes de développement social pour une prise en compte effective des besoins différenciés des populations et une responsabilisation accrue des acteurs locaux.
- Instaurer une véritable culture de l'évaluation des politiques à travers l'élaboration d'indicateurs de performance de résultats et d'impact permettant d'apprécier la pertinence des politiques en matière notamment d'atténuation de la pauvreté et des inégalités genre.

## III. Etapes réalisées

### Phase de mise en place des instruments de la BSG

- **Renforcement des capacités des ministères:**
  - ✓ Organisation de deux ateliers en mai et novembre 2003 au profit des cadres et responsables de la planification et de la programmation budgétaire de 12 départements ministériels et de représentants d'ONG sur l'élaboration, le suivi et l'exécution des budgets selon l'approche genre;
  - ✓ Organisation d'un atelier en décembre 2005 portant sur "Statistiques genre et analyse genre de la pauvreté"
  
- **Réalisation d'un guide pratique sur la réforme budgétaire axée sur les résultats et intégrant la dimension genre destiné aux parlementaires et aux ONG:**
  - ✓ Une meilleure connaissance du processus de planification et de programmation budgétaire et de la réforme budgétaire axée sur les résultats ;
  - ✓ Une sensibilisation à l'approche genre en tant que composante de la réforme budgétaire.



## III. Etapes réalisées

### Phase de mise en place des instruments de la BSG

- Elaboration d'un manuel de formation sur la budgétisation sensible au genre :
  - ✓ Renforcer les capacités des utilisateurs dans le domaine de l'analyse genre du budget;
  - ✓ Servir de référentiel et de cadre normatif pour la mise en œuvre de la réforme budgétaire ;
  - ✓ Identifier les points d'ancrage de la dimension genre dans le processus de planification et de programmation budgétaire.



- Elaboration depuis 2006 d'un rapport annuel Genre accompagnant le projet de loi de Finances.

## III. Etapes réalisées

### Exemples d'indicateurs sensibles au genre : Cas de la Santé

#### Programme de santé reproductive, de santé de l'enfant et du jeune

Objectifs / 2010

- Réduire de 30% la mortalité maternelle;
- Réduire de 25% la mortalité néonatale;
- Atteindre 52% de couverture prénatale et d'accouchement.

	2003		2004		2005		2006	2007
	Prévis.	Réalis.	Prévis.	Réalis.	Prévis.	Réalis.	Prévis.	Prévis.
✓ Taux national de couverture vaccinale des enfants de moins de 11 mois (%)	90	91	90	95	95	91	95	95
✓ Taux national des accouchements en milieu surveillé (%)	52	52,3	53,5	55,5	54,3	55,8	55	57,5
✓ Prévalence contraceptive par les méthodes modernes au niveau national (%)	-	-	-	-	57,7	54,8	58,07	58,5
✓ Taux de couverture de la population scolaire par la visite médicale systématique (%)	85	85	87	86	87	86	88	88

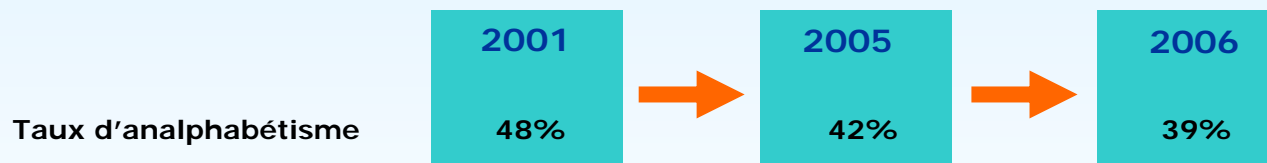
# III. Etapes réalisées

## Exemples d'indicateurs sensibles au genre: Cas de l'Education

### ■ Généralisation de l'enseignement:

Indicateurs	1999/2000	2002/2003	2004/2005
- Taux de scolarisation pour les enfants de 6 à 11 ans.	79,1%	92,1%	93%
- Taux de scolarisation de la petite fille en milieu rural.	66,1%	82,1%	84,3

### ■ Lutte contre l'analphabétisme:

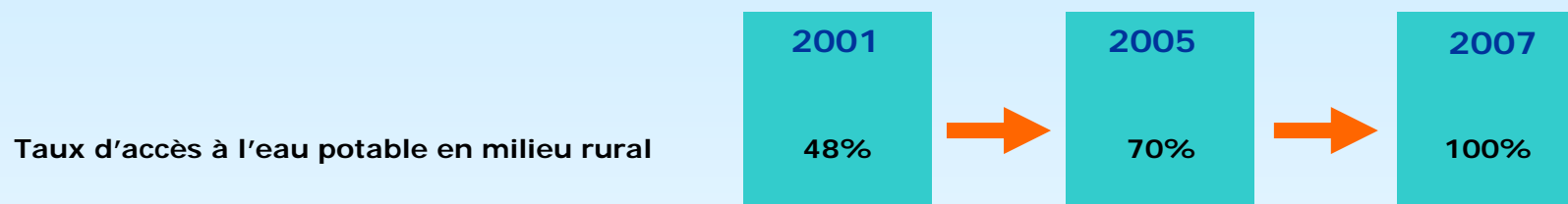


Désignations	Bénéficiaires		
	2002	2003	2005
<b>Alphabétisation des adultes</b>	390.000 dont <b>80% femmes</b>	720.000 dont <b>80% femmes</b>	<b>655.478</b> dont <b>80% femmes</b>
<b>Education non formelle</b>	29.000 (65% jeunes filles)	27.000 (63% jeunes filles)	34.000 (58% jeunes filles)

## III. Etapes réalisées

*Exemples d'indicateurs sensibles au genre:*

*Cas du Programme d'approvisionnement groupé en eau potable des populations rurales (PAGER)*



### Impacts positifs sur les populations rurales

- Une dynamique de participation et une gestion communautaire ;
- Réduction des impacts au cours des années de sécheresse ;
- Réduction du temps consacré par les femmes et les filles à la recherche de l'eau de 50 % à 90 %;
- Amélioration du taux de scolarisation des filles.

# IV- Perspectives

- **Accompagnement des départements ministériels:**
  - ✓ développement d'indicateurs sensibles au genre;
  - ✓ renforcement des capacités cadres chargés de la planification et de la programmation budgétaire aux niveaux central et déconcentré;
  - ✓ meilleure appréhension des données sensibles au genre par les systèmes d'information.
  
- **Renforcement de la pratique du rapport Genre à travers une plus forte implication et appropriation des départements ministériels;**
  
- **Intégration de l'analyse Genre dans l'audit de performance**