



Espace budgétaire du Maroc

**Jean François Brun, Gérard Chambas,
Fouzi Mourji**

Consultants PNUD

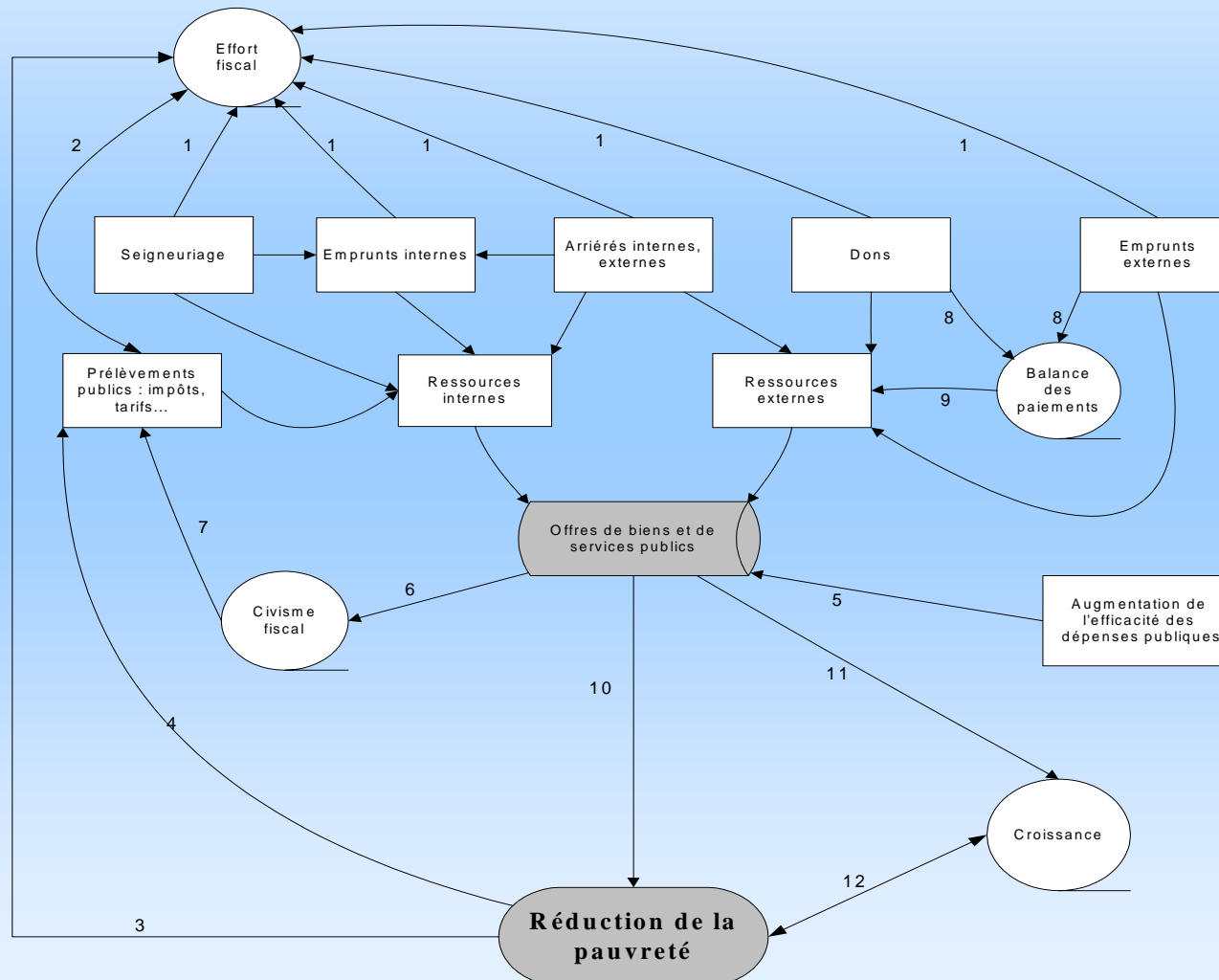
email : G.Chambas@u-clermont1.fr



Introduction

- Objectif : maximiser l'efficacité de l'État dans son offre de biens publics.
- Apport spécifique du concept d'EB : un cadre **global d'optimisation** des finances publiques.
- **4 composantes** de l'EB : ressources publiques, financement interne et externe, meilleure efficacité des dépenses publiques.
- On tient compte des **interactions** entre les différentes composantes de l'EB.
- EB. Préalable d'une modélisation.

Schéma 1: Représentation schématique de l'espace budgétaire





La démarche proposée

- **I EB et développement humain : cadrage global.**
- **II Évaluation de l'espace de recettes publiques.**
- **III Évaluation de l'espace de financement.**
- **IV Participation, décentralisation et efficacité des dépenses publiques.**



I EB et développement humain : cadrage global

- Offre de biens publics insuffisante (éducation, santé).
- Biais relatif au genre (éducation, santé et divers).
- Disparités rurales-urbaines.
- Conséquences.
 - Croissance insuffisante qui demeure vulnérable.
 - Recul inégal de la pauvreté ; les inégalités restent fortes.



I La politique en faveur du développement humain : une priorité inscrite notamment dans les OMD

- **Éducation.**
- **Santé.**
- **Les programmes ciblés BAJ1.**
- **Une approche participative de portée générale : l'INDH.**
- **Budget sensible au genre.**



I EB et développement humain : cadrage global

- OMD, actions sectorielles, programmes ciblés et INDH : **des coûts considérables** et croissants.
- Une mobilisation **optimale** de l'Espace Budgétaire est donc nécessaire pour atteindre les objectifs et éviter des gaspillages.



▪ La démarche proposée (rappel)

- I EB et développement humain : cadrage global
- **II Évaluation de l'espace de recettes publiques**
- III Évaluation de l'espace de financement
- IV Participation, décentralisation et efficacité des dépenses publiques



II Évaluation de l'espace de recettes publiques

- **Mobilisation optimale des ressources publiques : quel niveau de ressources publiques?**
- **Économie politique de la mobilisation de l'espace de recettes publiques : un facteur clef pour la réussite de la transition fiscale.**



Mobilisation optimale des ressources publiques : une analyse multicritère.

- Analyse à partir du prélèvement public **effectif**.
- Analyse à partir du concept **d'effort fiscal**.
- Niveau de ressources publiques et déficit budgétaire.
- Structure des dépenses publiques et EB.
- Transition fiscale et espace de recettes publiques.



Graphique 2.1 Evolution des recettes publiques (1980-2005)

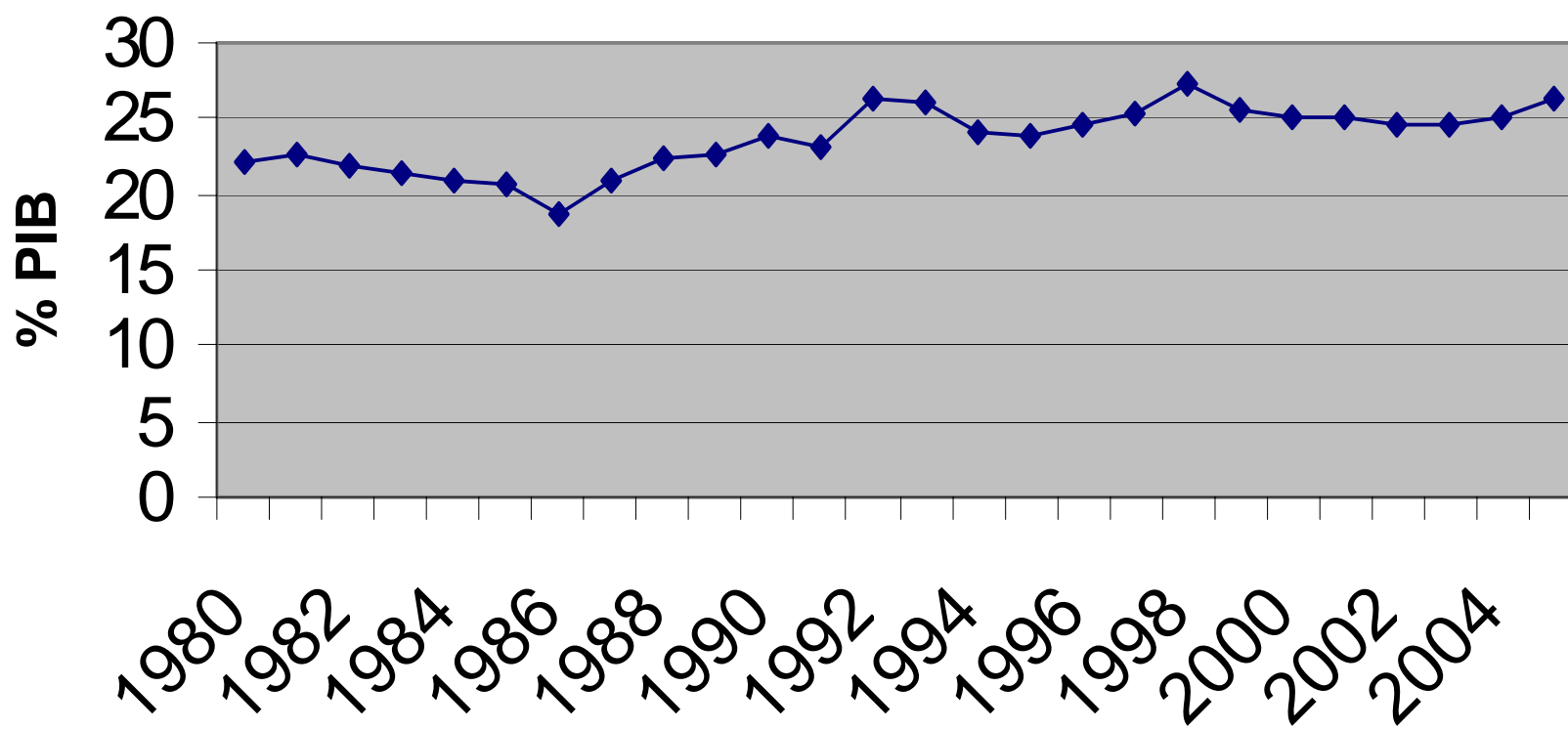




Tableau 2.3 Prélèvement public global : évolutions et comparaisons internationales

Unité : en pourcentage du PIB

	1980-1984	1985-1989	1990-1994	1995-1999	2000-2003
Maroc	21,8	21,1	23,7	24,6	25,2
Moyen Orient / Afrique du Nord	29,1 (10)	26,1 (11)	25,9 (11)	28,3 (12)	28,0 (13)
Pays à revenu Intermédiaire	23,8 (42)	25,3 (41)	24,8 (42)	24,9 (43)	24,3 (45)
Pays en Développement	21,3 (82)	21,4 (83)	20,8 (87)	20,6 (92)	20,8 (99)
Maroc					
Effort fiscal	-2,7	-2,9	0,4	0,0	-0,6
Potentiel fiscal	24,5	24,0	24,3	24,6	25,3

(.) : Taille de l'échantillon.

Les données présentées sont des moyennes arithmétiques non pondérées calculées sur des périodes de cinq ans (1980-1984, 1985-1989, 1990-1994, 1995-1999) et une période de quatre ans (2000-2003).

Sources : GFS (Fonds Monétaire International), données nationales ; calcul des auteurs.

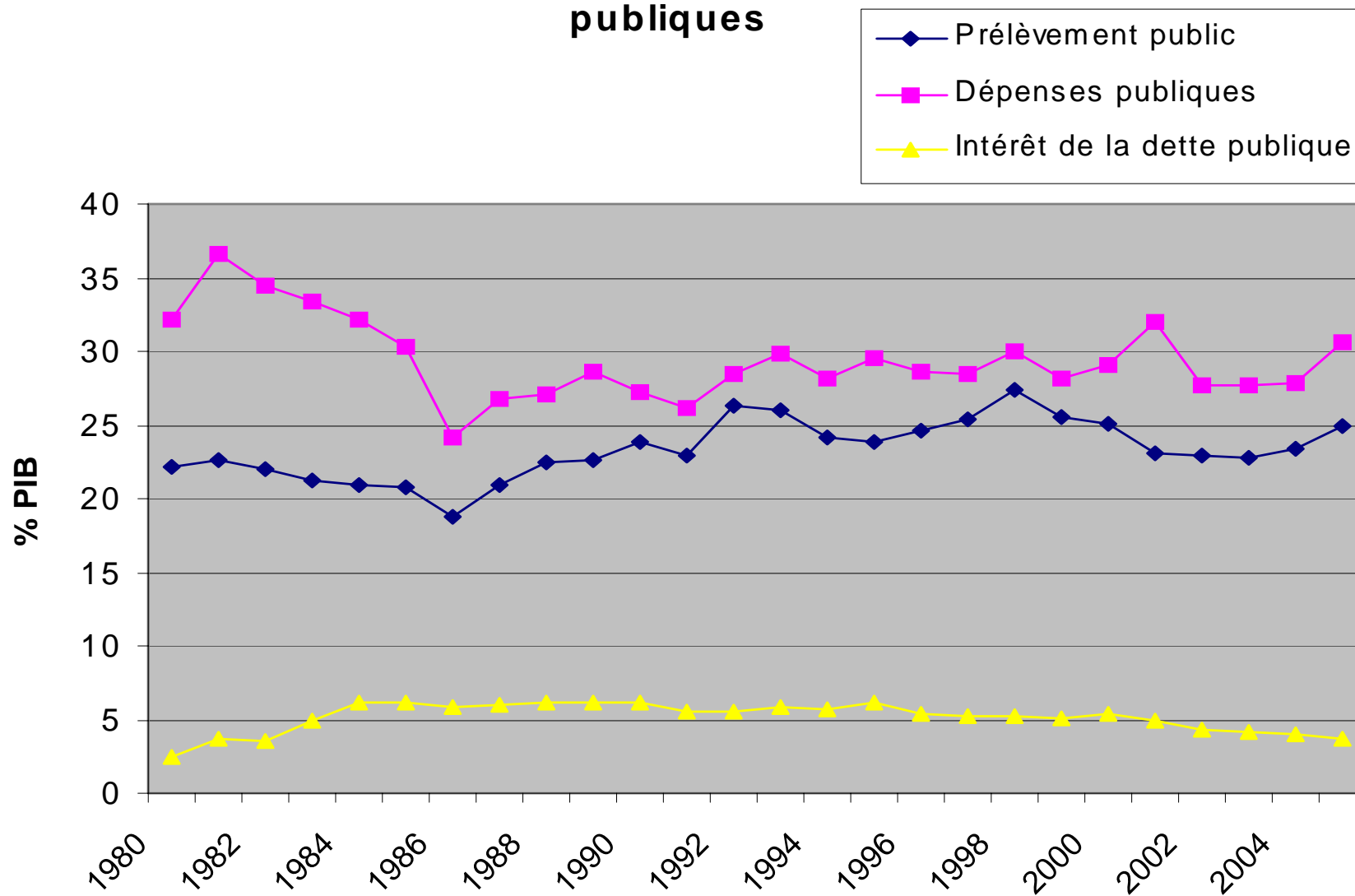


Tableau 1-2: Equation économétrique de détermination du potentiel fiscal des PED

Variables explicatives	Coefficients	t-Student	P-value
Constante	4,01	1,00	0,31
Taux d'importation M/PIB	3,85	7,97	0,00
Produit par tête retardé	0,95	2,10	0,04
Part des exportations minières et pétrolières dans les exportations totales	0,03	3,12	0,00
Valeur ajoutée agricole/PIB	-0,16	5,73	0,00
$R^2 = 0,33$			



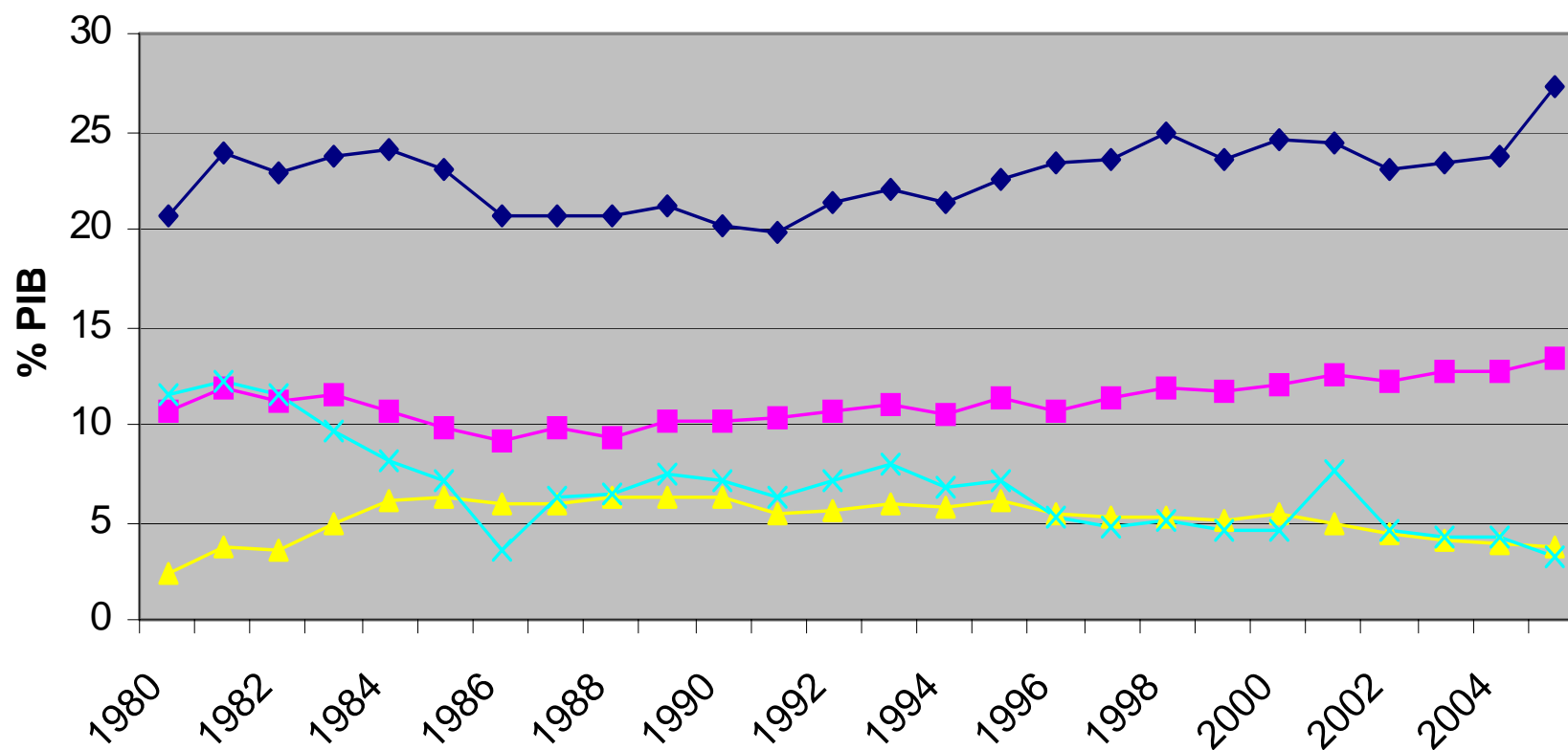
Graphique 2.2 Evolution de l'équilibre des finances publiques





Graphique 2.3 Evolution des dépenses publiques (1980-2005)

- ◆ Dépenses de fonctionnement
- Dépenses de salaires
- ▲ Intérêts de la dette
- × Dépenses en capital





Espace budgétaire et vulnérabilité de l'équilibre des finances publiques

- Déficit budgétaire élevé (environ 5% PIB).
- Progression de la masse salariale et des subventions.
- Ces deux facteurs justifient une réflexion sur l'EB susceptible de garantir la **soutenabilité** des finances publiques et cela d'autant plus que la transition fiscale entraîne une **vulnérabilité supplémentaire**, du moins à court terme, des ressources publiques.



Transition fiscale et espace de recettes publiques

- **Vers un tarissement des recettes tarifaires**
- **Évaluation du potentiel de recettes de TVA et de fiscalité directe**

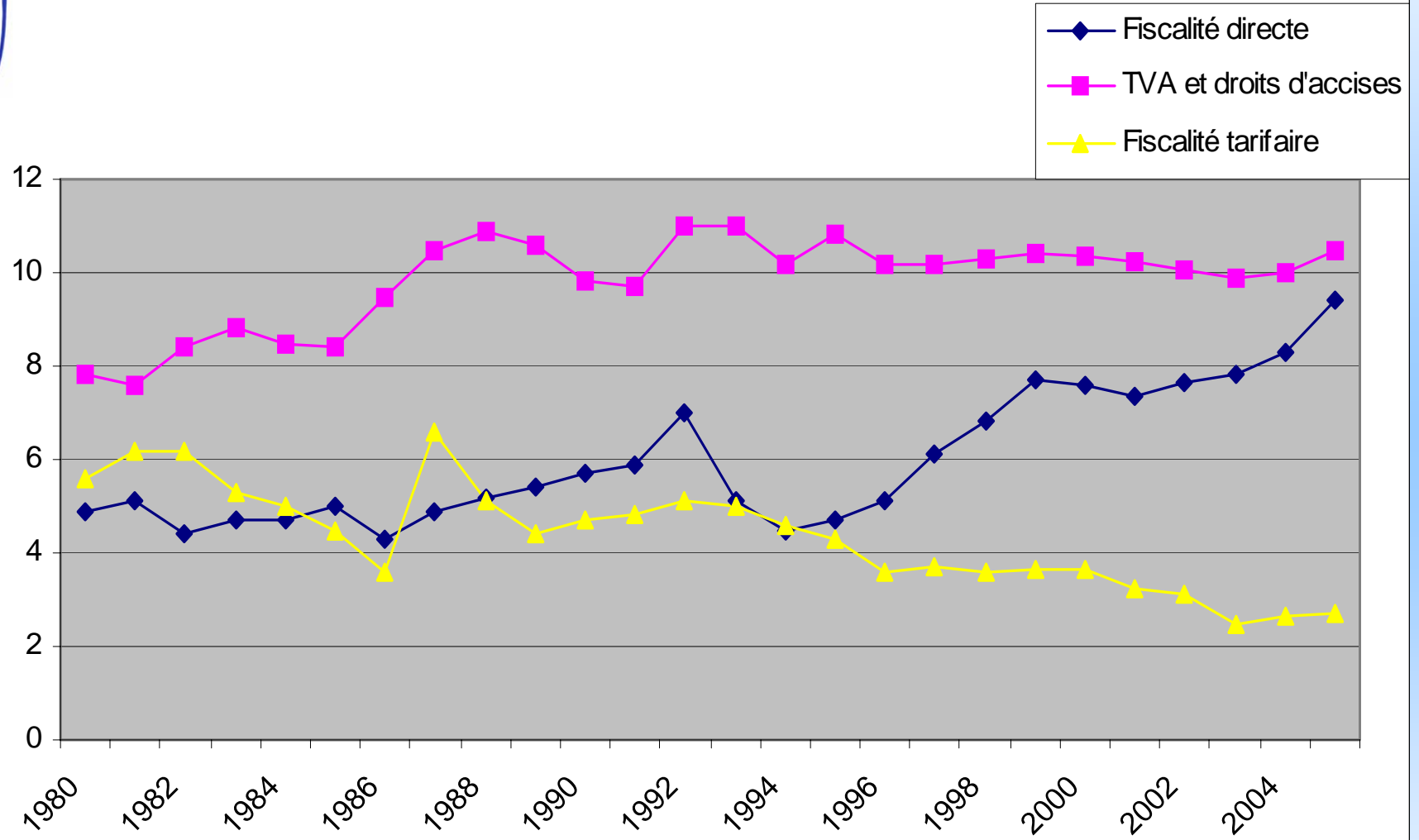


Contraintes de la transition fiscale : un double écueil

- **Niveau de ressources publiques vulnérable (Baunsgaard et Keen, 2005).**
- **Risque du maintien de fortes distorsions fiscales (Emran et Stiglitz, 2005).**



Graphique 2.4 Evolution de la structure du prélèvement public





Une transition fiscale atypique

- Contribution croissante de la fiscalité directe, notamment de l'IS : une **vulnérabilité** des ressources globales.
- Une TVA actuellement à l'origine de **fortes distorsions**.
- Une réforme de la TVA est cruciale



b Évaluation du potentiel de recettes de TVA et de fiscalité directe

- **Fiscalité directe : la vulnérabilité de l'IS vis-à-vis de la conjoncture économique et des nouvelles pratiques internationales (réduction générale des taux d'IS).**
- **TVA du Maroc : efficacité budgétaire relative, fortes distorsions économiques. Une **modernisation de la TVA** et aussi de la fiscalité directe est cruciale pour la préservation de l'espace de ressources publiques.**



Les mesures clefs pour moderniser la TVA

- **Réduction drastique des exonérations de TVA y.c. les biens de base.**
- **Une évolution vers le taux unique.**
- **Un seuil d'assujettissement élevé.**
- **La poursuite de la modernisation de l'administration de l'impôt.**



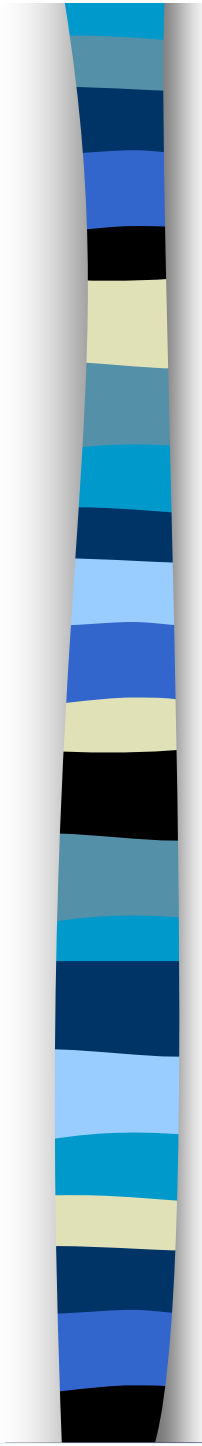
Économie politique de la réforme : les obstacles.

- Des effets prévisibles importants mais qui demeurent largement à évaluer.
- De fortes oppositions à la réforme (pertes de rentes, effets néfastes).
- Peu d'alliés pour la réforme (le rôle de l'incertitude).
- Risques des visions de court terme.



▪ **Les conditions d'une mise en œuvre de la réforme.**

- **Favoriser le civisme fiscal (efficacité de la dépense, démocratie).**
- **La réduction des incertitudes**
 - **L'évaluation des impacts de la réforme.**
 - **La promotion de la réforme à travers une meilleure information : l'évaluation de la dépense fiscale.**
- **Des actions de communication adaptées.**
- **Le rôle des partenaires extérieurs.**



Suite de l'exposé : Rappel du plan

- I EB et développement humain : cadrage global.
- II Évaluation de l'espace de recettes publiques.
- **III Évaluation de l'espace de financement.**
- IV Participation, décentralisation et efficacité des dépenses publiques.